



Biroul permanent al Senatului

409 / 16.07.2024

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 286 / 8.07.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii 360/2023 privind sistemul public de pensii

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii 360/2023 privind sistemul public de pensii (b286/04.06.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2905/12.06.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D614/12.06.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 58 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii cu un nou alineat, urmărindu-se, potrivit Expunerii de motive, „reintroducerea mecanismului de reducere a vârstei standard de pensionare cu 2 ani pentru persoanele din anumite zone afectate de poluare”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta este sumară și nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații referitoare la impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

Totodată, semnalăm că, potrivit Expunerii de motive, abrogarea Legii nr. 263/2010 prin Legea nr. 360/2023 și, implicit, a prevederii reducerii vârstei standard de pensionare, este o nedreptate cauzată persoanelor afectate, iar scopul prezentei inițiative este *„reintroducerea mecanismului de reducere a vârstei standard de pensionare cu 2 ani pentru persoanele din anumite zone afectate de poluare”* (ceea ce ar însemna că sunt vizate aceleași persoane care sunt prevăzute, în prezent, la art. 65 alin. (5) din Legea nr. 263/2010).

Însă, din analiza textului propus la art. I pentru art. 58 alin. (4) din Legea nr. 360/2023 reiese că, pe lângă *„reintroducerea mecanismului de reducere a vârstei standard de pensionare cu 2 ani”*, *se urmărește și extinderea categoriilor de beneficiari ai reducerii vârstei standard de pensionare cu 2 ani*, fără penalizare, cu persoanele care au locuit cel puțin 30 de ani în zone afectate de poluare, respectiv în localitățile Ariceștii Rahtivani, Bărcănești, Berceni, Bucov, Blejoi, Târgșoru Vechi din județul Prahova, *aceste șase localități din județul Prahova neregăsindu-se* în textul art. 65 alin. (5) din Legea nr. 263/2010.

În acest context, precizăm că ar fi fost necesară o prezentare a rezultatelor unei cercetări științifice vizând determinarea nivelului de poluare produs atât la nivelul localităților Ariceștii Rahtivani, Bărcănești, Berceni, Bucov, Blejoi, Târgșoru Vechi, cât și al

localităților situate pe o rază de 8 km în jurul acestora, precum și a substanțelor din emisii/deversări, a modului de dispersie a acestora în mediu, astfel încât să se poată stabili în mod obiectiv legătura de cauzalitate între condițiile de mediu și alterarea stării de sănătate a populației rezidente în respectivele localități; nu sunt prezentate nici valorile măsurate și comparate și nu se dau detalii despre modul de evaluare a riscului la grupul țintă (persoane care au locuit cel puțin 30 de ani în zona afectată).

În plus, în instrumentul de prezentare și motivare nu sunt cuprinse mențiuni referitoare la consultările derulate în vederea elaborării propunerii legislative, la organizațiile și specialiștii consultați, la recomandările primite ori la activitățile de informare publică privind elaborarea acesteia.

În consecință, sunt necesare revederea și completarea instrumentului de prezentare și motivare.

6. La actualul art. I, având în vedere că se intervine asupra unui singur element structural din Legea nr. 360/2023, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, actuala *parte introductivă* va deveni *parte dispozitivă* și va avea următoarea redactare:

„Articol unic. - La articolul 58 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1089 din 4 decembrie 2023, după alineatul (3) se **introduce** un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda, între ghilimele, textul propus pentru alin. (4).

PRESEDINTE
[Redacted]
Florin IORDACHE
[Redacted]

București
Nr. 732/05.07.2024

L. nr. 360/2023

M. Of. nr. 1089/4 dec. 2023

Lege privind sistemul public de pensii

¹ promulgată prin **D. nr. 1600/2023** **M. Of. nr. 1089/4 dec. 2023**

Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul public de pensii